



FINANSMINISTERIET

Et trygt og sammenhængende Danmark

Finanslovforslaget 2018

August 2017

2018





FINANSMINISTERIET

Et trygt og sammenhængende Danmark

Finanslovforslaget 2018

August 2017

2018

Et trykt og sammenhængende Danmark – finanslovsforslaget 2018
August 2017

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Center for udgiftspolitik og modernisering
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC
Foto: Johnér Bildbyrå AB
Tryk: Rosendahls a/s
Oplag: 1.000
ISBN: 978-87-93531-21-5

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-93531-22-2

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk



Forord

Det lysner i Danmark. Økonomien er i fremgang, ledigheden er lav, og beskæftigelsen er steget betydeligt. Danmark har alle forudsætninger for at forblive et af verdens lykkeligste og rigeste lande. Men succesen kommer ikke af sig selv, så vi skal hele siden stræbe efter at blive bedre.

Vi har lært meget af kriseårene. Vi kan konstatere, at reformerne af efterløn og dagpenge virkede. Beskæftigelsen stiger mest blandt de 60-64 årige, og færre er langtidsledige. Nu er tiden kommet til at belønne danskernes arbejdsomhed, så vi udnytter opsvinget fuldt ud og får skabt jobs – ikke mindst til dem, der har sværest ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet. Samtidig vil vi give hårdt pressede familier bedre mulighed for at købe hjælp i hjemmet.

Danmark skal hænge sammen, både socialt og geografisk. Derfor vil regeringen sikre, at alle dele af landet får gavn af opsvinget. Bedre infrastruktur skal binde landet bedre sammen, og vi vil sænke priserne på Storebælt. Vi vil også fortsætte med at lægge statslige arbejdspladser over hele landet.

Regeringen vil fortsætte den kurs, som har frembragt de gode resultater. Det skal bedre kunne betale sig at arbejde, uddanne sig, investere og spare op. Det er forudsætningen for den danske succes, velstand og velfærd. Regeringen vil fortsætte med at prioritere den borgernære velfærd. Det har vi allerede gjort i økonomiaftalerne med Kommunernes Landsforening og Danske Regioner, som løfter den offentlige service. Regeringen vil med finansloven løfte især sundhedsområdet yderligere.

Selvom økonomien tegner lys, har vi uløste problemer på andre områder: Vi er under pres fra stormagter, som lader hånt om internationale spilleregler. Der er et fortsat pres fra migration fra ustabile og fattige dele af verden. Og herhjemme trues vi af bander, terrorympatisører og andre kriminelle. Derfor lægger regeringen op til at øge bevillingerne til national sikkerhed og tryghed på denne finanslov.

Danmark skal være et trygt og sammenhængende land. Vi skal standse de kræfter, der hindrer, at vi kan færdes uden frygt på gader og stræder. Og vi skal gribe muligheden for at forstærke opsvinget, mens det er her, og undgå selvskabte kriser på grund af overophedning på arbejdsmarkedet.

Regeringen inviterer alle til at trække i arbejdstøjet sammen med os.

God læselyst.



A handwritten signature in black ink that reads "Kristian Jensen". The signature is written in a cursive, flowing style.

Kristian Jensen
Finansminister



1. Et trygt og sammenhængende Danmark

Det går fremad i dansk økonomi, og der er udsigt til fortsat vækst. Beskæftigelsen stiger og ledigheden er lav. Det giver gode muligheder for, at flere, der tidligere har haft svært ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet, kan komme i job. Dansk økonomi er stærk. Det sikrer rammerne for, at vi fortsat kan udvikle vores velfærdssamfund.

Det er vigtigt, at vi værner om vores sunde økonomi og fremgangen i væksten. Regeringen vil skabe et stærkere og rigere Danmark, og vi har derfor ambitiøse målsætninger for vækst og beskæftigelse, jf. "Vækst og Velstand 2025", maj 2017.

Regeringen vil med forslag til finanslov for 2018 fortsætte arbejdet med at styrke den borger-nære velfærd, trygheden og sikkerheden samt investere i at binde landet bedre sammen. Regeringen vil afsætte en reserve på 500 mio. kr. årligt til kernevelværd på bl.a. sundheds- og ældreområdet. Vi vil forbedre trygheden og sikkerheden i Danmark gennem en styrkelse af politiet, en ny flerårsaftale for kriminalforsorgen og strafs-kærpelser. Vi vil gennem målrettede investeringer i infrastrukturen forbedre fremkommeligheden i landet. Og vi vil prioritere yderligere ressourcer til genopbygningen af skattevæsenet, herunder en styrket kontrolindsats. Desuden vil regeringen gøre BoligJobordningen permanent og målrette den mod service-ydelser.

Herudover vil regeringen invitere til forhandlinger om at forbedre vilkårene for danske virksomheder og iværksætteri samt om en jobreform, der giver mere luft i danskernes økonomi. Det vil være et skridt på vejen mod regeringens ambitioner for vækst og beskæftigelse.

Regeringen vil skabe bedre vilkår for danske virksomheder og iværksætteri. Vi ønsker en stærkere dansk kultur for at starte, udvikle og investere i virksomheder. Danske virksomheder skal fortsat være frontløbere inden for digitalisering, nye forretningsmodeller samt i at udnytte globaliseringens muligheder. Og det skal være billigere og enklere at være borger og virksomhed i Danmark.

Regeringen vil samtidig give almindelige hårdtarbejdende danskerne mere luft i økonomien. Skatter og afgifter skal sænkes, så det bliver billigere at være dansker, og så det bedre kan betale sig at arbejde og spare op til alderdommen. Det skal være lettere at forsørge sig og sine. Samtidig er det afgørende for regeringen at hjælpe flere danskere fra offentlig forsørgelse til selvforsørgelse, fordi det giver mennesker et bedre liv og flere valgmuligheder.

Med de to udspil vil regeringen investere i at styrke vækstmulighederne i økonomien og derigennem sikre et holdbart opsving. Samtidig modvirker lavere personskatter frem for højere offentligt forbrug overophedning af økonomien.

Senere i efteråret vil regeringen desuden præsentere et oplæg til et nyt forsvarsforlig, som vil indeholde et substantielt løft af forsvarrets bevillinger.

Danmark er blandt de lande i verden, som har den største offentlige sektor og det højeste skattetryk. For regeringen er det derfor en vigtig sigtelinje, at den private sektor skal fylde mere, og de samlede offentlige udgifter over årene skal udgøre en mindre del af samfundsøkonomien. Regeringen vil samtidig effektivisere og omprioritere inden for de samlede offentlige udgifter, så centrale velfærdsområder kan styrkes yderligere.

Regeringen har bl.a. på den baggrund tilrettelagt finanspolitikken med udgangspunkt i målsætningen om en basisrealvækst på 0,3 pct. i det offentlige forbrug. Hertil kommer udgifter muliggjort af reformer samt øgede investeringer i danskernes sikkerhed.

Med finanslovsforslaget for 2018 forudsættes det offentlige forbrug at vokse med 0,5 pct. Forbrugsvæksten i 2018 afspejler udover en basisrealvækst på 0,3 pct. også et bidrag fra finanslovsforslagets regerings- og forhandlingsreserver, der kan udmøntes til et løft af danskernes sikkerhed og tryghed mv.

Regeringens økonomiske politik er planlagt efter, at underskuddene på de offentlige finanser gradvist reduceres de kommende år. Den økonomiske politik skal tilrettelægges, så den understøtter et holdbart opsving og modvirker kapacitetspres i økonomien. Forslaget til finanslov for 2018 ligger inden for den økonomiske ramme i "Vækst og Velstand 2025" og understøtter, at det strukturelle underskud på de offentlige finanser forventes at udgøre 0,3 pct. af BNP i 2018.

Hovedelementerne i finanslovsforslaget for 2018 fremgår af boks 1.

Boks 1

Hovedelementerne på finanslovsforslaget for 2018: Et trygt og sammenhængende Danmark

- **Styrket velfærd** – regeringen vil afsætte 0,5 mia. kr. årligt, der skal forbedre kernevelfærden på bl.a. sundheds- og ældreområdet. Dette løft ligger udover de ekstra midler til velfærd i 2018, der allerede er afsat i økonomiaftalerne for kommunerne og regionerne samt midler målrettet socialt udsatte grupper (satspuljen).
- **Et trygt og sikkert Danmark** – regeringen vil prioritere midler til at sikre tryghed og sikkerhed ved bl.a. en styrkelse af politiet og en ny aftale om kriminalforsorgen. Herudover vil regeringen prioritere 260 mio. kr. i perioden 2018-2021 til at skærpe straffen for grov vold, indbrud mv. og yderligere 60 mio. kr. årligt til at styrke indsatsen mod bander.
- **Bedre infrastruktur** – regeringen vil prioritere ca. 410 mio. kr. i perioden 2018-2021 til en række vejprojekter mv., der skal forbedre vilkårene for bilisterne i hele Danmark.
- **Uddannelse og forskning** – regeringen vil prioritere 70 mio. kr. årligt til at styrke vilkårene for friskoler og private skoler. Samtidig løftes bevillingen til offentlig finansieret forskning med 0,4 mia. kr. fra 2017 til 2018. Dermed udgør de offentlige forskningsudgifter 22 mia. kr. i 2018 svarende til 1,00 pct. af BNP.
- **Markant styrkelse af skattevæsenet** – regeringen vil afsætte 0,5 mia. kr. i 2018 og i alt 5,5 mia. kr. i perioden 2018-2021 til arbejdet med at genopbygge og styrke skattevæsenet, herunder en styrkelse af kontrol- og vejledningsindsatsen.
- **Videreførelse og målretning af BoligJobordningen** – regeringen vil forlænge og målrette BoligJobordningen, så den gøres permanent og fokuserer på serviceydelse. Der prioriteres 180 mio. kr. årligt fra 2018 og frem.
- **Et Danmark i bedre balance** – regeringen vil afsætte 150 mio. kr. i 2018 til flytning af statslige arbejdspladser.
- Regeringen har parallelt med fremlæggelsen af finanslovsforslaget for 2018 fremlagt **Sammen om fremtidens virksomheder**, der bl.a. indeholder: mulighed for aktiesparekonto, pulje til strategi for Danmarks digitale vækst, afskaffelse af nøddeafgiften og højere skattefradrag for forskning og udvikling.
- Endvidere har regeringen præsenteret **Sådan forlænger vi opsvinget – Jobreformens fase II**, der bl.a. indeholder: et særligt jobfradrag (værdi op til 4.500 kr.), loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes, et nyt skattefradrag ved indbetaling til fradragsberettigede pensionsordninger og en markant reduktion af registreringsafgiften.



2. Finanslovsforslaget for 2018

Regeringen vil med finanslovsforslaget *Et trygt og sammenhængende Danmark* prioritere en række nye initiativer, *jf. boks 2*.

Boks 2

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2018

Styrket velfærd

- Velfærdsreserve til bl.a. sundhed og ældre
- Flere midler til kommunerne (ØA18)
- Øget sundhedsindsats i regionerne (ØA18)
- Støtte til socialt udsatte (satspulje)
- Skattefritagelse af daginstitutioner

Tryghed og sikkerhed

- Styrkelse af politiet og ny flerårsaftale om kriminalforsorgen
- Strafskærpelse for grov vold mv.
- Øget indsats mod bandekriminalitet
- National strategi for cyber- og informationssikkerhed
- Retsområdet i Grønland

Bedre infrastruktur og styrket mobilitet

- Kørsel i nødspor på vestfynsk motorvej
- VVM-undersøgelse af E45
- Hastighedsopgraderinger til 90 km/t og 130 km/t på udvalgte strækninger
- Pulje til støjbekæmpelse langs eksisterende statsveje

Uddannelse og forskning

- Koblingsprocent til de frie grundskoler løftes med 1 pct.-point.
- Fastholdelse af ambitiøst niveau for forskning
- Udmøntning af forskningsreserven
- Skolepulje
- Et bevillingssystem med fokus på kvalitet og beskæftigelse
- Reform af de forberedende tilbud

FNs verdensmål

- En række konkrete initiativer på finanslovsforslaget understøtter FNs verdensmål

Et nyt og bedre skattevæsen

- Markant styrkelse af skattevæsenet
- Styrket kontrol og vejledning

Boks 2 (fortsat)

Hovedprioriteringer på finanslovsforslaget for 2018

BoligJobordningen

- Videreførelse af målrettet BoligJobordning

Klima, miljø og fødevarer

- Kystbeskyttelse og klimatilpasning
- Modernisering af it- og observationsinfrastruktur i DMI mv.
- Klimaatlas
- Grøn naturpulje for 2020 og 2030
- Ny fælles kemiindsats
- Ernæringsindsats
- Økologisk landbrug

Et Danmark i bedre balance

- Midler til flytning af statslige arbejdspladser
- Fortsætte arbejdet med at binde Danmark bedre sammen

Udvikling

- Fortsat høj udviklingsbistand og styrket nærområdeindsats
- Øge støtten til kvinders rettigheder og bekæmpelsen af HIV/AIDS

Iværksætteri og eksport

- Forhøjelse af grænsen for tildeling af skattefrie medarbejderaktier
- Eksportfremme

Øvrige, mindre prioriteringer

- Mindre initiativer, der bl.a. understøtter lokale aktiviteter i hele Danmark

Styrket velfærd

Regeringen har med aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2018 prioriteret et markant løft af den borgernære kernevelfærd. Det giver mulighed for at udvikle og forbedre servicen til gavn for borgerne i mødet med sundhedsvæsenet, i ældreplejen og i daginstitutioner. Regeringens mål er, at den enkelte dansker skal opleve en personlig og professionel velfærd, service og omsorg, når man har brug for fællesskabets hjælp.

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2018 prioritere en fortsat udvikling af velfærden. Der afsættes 0,5 mia. kr. årligt i perioden 2018-2021 til et løft af kernevelfærden på bl.a. sundheds- og ældreområdet. Midlerne udmøntes som led i forhandlingerne om finansloven for 2018.

Derudover er regeringen og KL med aftalen om kommunernes økonomi for 2018 enige om, at den kommunale serviceramme løftes med 0,8 mia. kr. i 2018, herunder til en værdig ældrepleje, mens aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi løfter sundhedsindsatsen med 0,5 mia. kr. i 2018. Herudover målrettes ca. 0,8 mia. kr. til socialt udsatte grupper (satspuljen). Samlet tilføres der således ekstra 2,6 mia. kr. i 2018 til initiativer, der styrker velfærden, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Større initiativer, der styrker velfærden

Mia. kr.	2018
Velfærdsreserve	0,5
Aftalerne med kommunerne og regionerne	1,3
Socialt udsatte grupper (satspulje)	0,8
I alt	2,6

Velfærdsreserve

Regeringen vil afsætte 0,5 mia. kr. årligt til at styrke kernevelfærden, herunder bl.a. til sundheds- og ældreområdet.

Regeringen vil bl.a. præsentere et sundhedspolitisk udspil, som bl.a. skal følge op på udvalget om det nære og sammenhængende sundhedsvæsen. Udspillet skal sikre bedre behandling og pleje til gavn for bl.a. de ældre medicinske patienter. Det er en klar prioritet for regeringen at sikre en mere sammenhængende behandling og pleje af ældre og mennesker med kroniske sygdomme, *jf. også regeringens arbejdsprogram for en sammenhængsreform*.

Regeringens sammenhængsreform har til formål at sikre mere tid til kerneopgaven for den enkelte medarbejder samt en klogere styring af den offentlige sektor ud fra, hvad der giver værdi og kvalitet for borgeren.

Regeringen vil udarbejde et konkret forslag til udmøntning af velfærdsreserven.

Flere midler til kommunerne

Regeringen har med aftalen om kommunernes økonomi for 2018 løftet den kommunale serviceramme med 0,8 mia. kr. til prioritering af borgernær velfærd. Sigtet er bl.a. at understøtte kommunernes arbejde med at yde værdig pleje og omsorg for ældre borgere.

Derudover målrettes de resterende 0,5 mia. kr., som er frigjort med moderniserings- og effektiviseringsprogrammet, til kernevelfærd i kommunerne.

Aftalen om kommunernes økonomi indebærer samtidig en tilskudsordning til skattnedsættelser på 450 mio. kr. Tilskudsordningen målrettes kommuner, der nedsætter indkomstskatten uden at hæve andre skatter.

Endvidere har regeringen afsat et ekstraordinært finansieringstilskud på 3½ mia. kr., som styrker likviditeten særligt i kommuner med mindre gunstige økonomiske vilkår. Derudover er det aftalt, at særtilskudspuljen til særligt vanskeligt stillede kommuner forhøjes til 350 mio. kr. i 2018, og at der afsættes en lånepulje på 500 mio. kr. med henblik på styrkelse af likviditeten i vanskeligt stillede kommuner.

Herudover ønsker regeringen som en del af aftalen om kommunernes økonomi at stramme den eksisterende modregningsordning for kommunale parkeringsindtægter.

Øget sundhedsindsats i regionerne

I aftalen om regionernes økonomi for 2018 tilføres sundhedsområdet 0,5 mia. kr. i 2018 til en fortsat udvikling af sundhedsvæsenet til gavn for patienterne.

Aftalen sikrer rammerne for, at sundhedsvæsenet følger med tiden og lever op til borgernes forventninger i lyset af et stigende antal ældre og flere kroniske patienter. Derudover understøtter aftalen det videre arbejde med at sikre et sammenhængende sundhedsvæsen, der sætter patienten i centrum og skaber mest mulig sundhed for pengene.

Endelig videreføres det regionale investeringsniveau på sundhedsområdet på 7,2 mia. kr. i 2018, så byggeriet af de nye supersygehuse kan realiseres efter planerne.

Støtte til socialt udsatte (satspulje)

Regeringen ønsker, at udsatte og sårbare borgere mødes med en stærk og hjælpende hånd, så de kan komme bedst muligt videre i livet og blive bedre i stand til at tage vare på sig selv og på andre. Derfor vil regeringen med satspuljen for 2018 afsætte ca. 770 mio. kr. i 2018 til en række initiativer og temaer målrettet social-, sundheds- og beskæftigelsesrettede indsatser over for de borgere, der har det vanskeligst, *jf. boks 3*.

Boks 3

Eksempler på tiltag, som regeringen vil prioritere med satspuljen for 2018

- **Flere borgere på kanten af arbejdsmarkedet i job eller uddannelse:** Regeringen ønsker at fremme tilknytningen til arbejdsmarkedet for udsatte borgere, fx gennem målrettede indsatser for målgruppen og gennem styrket indsats for de udsatte unge, der sent eller aldrig gennemfører en ungdomsuddannelse.
- **Støtte og forebyggelse til udsatte borgere:** Regeringen har en ambition om, at borgere i de mest udsatte situationer skal hjælpes til at komme bedst muligt videre i livet og så vidt muligt i beskæftigelse. Regeringen vil derfor etablere sociale investeringspuljer og Social Impact Bonds, som gennem offentlige-private partnerskaber skal styrke den forebyggende indsats på socialområdet. I lyset af den verserende bandekonflikt vil regeringen også fremlægge forslag til en samlet bandeindsats, der bl.a. skal styrke det forebyggende arbejde over for børn og unge, der vokser op i familier med banderelationer.
- **Familien i fokus:** Regeringen ønsker at prioritere indsatser, der understøtter familien, når familielivet er svært. Regeringen vil derfor afsætte midler til en reform af det familieretlige system, særligt med fokus på at understøtte børnenes trivsel i skilsmisseforløb.
- **Værdighed og omsorg for de svageste ældre:** Regeringen ønsker at understøtte indsatser, som sætter fokus på at hjælpe de svageste ældre på plejehjemmene eller i eget hjem, samt på øget livskvalitet og styrket rehabilitering.
- **Styrket indsats i psykiatrien:** Regeringen vil prioritere indsatser inden for psykiatrien, der forebygger mistrivsel og forværring af psykiske problemer hos bl.a. børn og unge.
- **Et stærkt civilsamfund:** Regeringen ønsker at prioritere indsatser, som kan styrke civilsamfundsindsatser både for og med udsatte grupper samt for indvandrere og flygtninge.
- **En beskæftigelsesfremmende integrationsindsats:** Regeringen ønsker at prioritere indsatser, der kan fremme beskæftigelsesfrekvensen for borgere med anden etnisk baggrund.

Skattefritagelse af daginstitutioner

En række selvejende institutioner er skattefritaget, såfremt indtægterne udelukkende kan anvendes til institutionens formål. Det gælder bl.a. for skoler, hospitaler, offentligt tilgængelige museer mv. Daginstitutioner mv. er derimod ikke omfattet af skattefritagelse.

Regeringen ønsker at skattefritage selvejende daginstitutioner, hvor det af daginstitutionens vedtægt fremgår, at indtægterne udelukkende kan anvendes til institutionens formål. Fritagelsen omfatter også fritidshjem og klubber, der opfylder tilsvarende betingelser, og frie grundskoler, der driver privatinstitutioner og private pasningsordninger.

Der prioriteres 23 mio. kr. årligt til skattefritagelse af selvejende daginstitutioner, fritidshjem og klubber. Heraf skønnes ca. 6 mio. kr. at vedrøre frie grundskoler, der driver privatinstitutioner og private pasningsordninger.

Tryghed og sikkerhed

Regeringen ønsker en stram og konsekvent retspolitik. Danmark skal være et trygt og sikkert land, hvor danskerne skal kunne begå sig frit. Det skal have tydelige og mærkbare konsekvenser, når kriminelle bryder love og regler og dermed ikke udviser respekt for fællesskabet og den enkelte danskers tryghed og frihed. Og det er afgørende, at politiet har de nødvendige redskaber og ressourcer.

Styrkelse af politiet og ny flerårsaftale for kriminalforsorgen

Regeringen vil i forhandlingerne om finansloven for 2018 søge tilslutning til, at en del af forhandlingsreserven prioriteres til at styrke politiet i 2018 og 2019 i forbindelse med midtvejs-evalueringen af politiet. Regeringen vil samtidig søge tilslutning til, at en del af forhandlingsreserven prioriteres til en ny flerårsaftale for kriminalforsorgen.

Regeringen ønsker at drøfte med partierne bag flerårsaftalen for politiet, hvordan politiet fremadrettet kan styrkes, herunder gennem optaget af politielever i 2018 og 2019. Samtidig har regeringen bedt politiet og forsvaret om forslag til, hvordan der kan frigøres politibetjente, således at de kan varetage andre vigtige opgaver.

Strafskærpeelse for grov vold mv.

Det skal have mærkbare konsekvenser, når borgerne bliver ofre for vold og overfald, og når borgernes tryghed i deres eget hjem krænkes. Regeringen vil derfor skærpe straffen for grov vold, straffen for indbrud begået, mens beboerne har været hjemme, samt straffen for digitale sexkrænkelser.

Der afsættes 65 mio. kr. årligt fra 2018 og frem.

Øget indsats mod bandekriminalitet

Regeringen har med Bandepakke III fra marts 2017 bl.a. givet politiet flere ressourcer og værktøjer til at bekæmpe bander. Bandepakke III indeholder i alt 35 initiativer rettet mod bandekriminalitet.

Vi vil ikke tolerere, at bandeuroen går ud over almindelige borgere og skaber utryghed i København eller andre steder i Danmark. Regeringen vil derfor sætte endnu hårdere ind mod bandekriminalitet.

Regeringen har for nyligt fremlagt en række nye initiativer til at bekæmpe bandekriminalitet. Der afsættes i den forbindelse midler til bl.a. at styrke det forebyggende arbejde, at skabe større lokal tilstedeværelse og synlighed på Nørrebro i København, at indkøbe nyt overvågningsudstyr som fx droner, kameraer og overvågningskøretøjer og samtidig at skærpe straffen for vidnetrusler.

Regeringen afsætter 60 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til de 12 nye initiativer mod bandekriminalitet.

National strategi for cyber- og informationssikkerhed

Regeringen har besluttet at igangsætte arbejdet med en ny national strategi for cyber- og informationssikkerhed, jf. regeringsgrundlaget. Strategien skal gøre danske myndigheder og private aktører parate til at beskytte den danske digitale infrastruktur. Vi har i den seneste tid set eksempler på, hvordan Danmark står over for en reel cybertrussel. Når vores digitale infrastruktur angribes, kan det have alvorlige økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser. Med en ny strategi vil regeringen styrke vores modstandsdygtighed over for cyberangreb.

Strategien bygger videre på erfaringerne fra cyber- og informationssikkerhedsstrategien (2015-2016). Strategien skal sætte klare mål for Danmarks nationale cyber- og informationssikkerhed, og der skal tages højde for den fortsatte digitalisering af samfundet.

Der afsættes 100 mio. kr. i perioden 2018-2021 til at sikre et samfundsmæssigt løft af cyber- og informationssikkerheden.

Retsområdet i Grønland

Regeringen arbejder for, at standarden på danske ansvarsområder i Grønland svarer til standarden i Danmark med de særlige fravigelser, der kan begrundes i de grønlandske forhold.

Derfor prioriterer regeringen at styrke retsområdet i Grønland bl.a. til gavn for trygheden for borgerne. Det er regeringens ønske, at dette sker i samarbejde med Grønlands Selvstyre, så det sikres, at indsatsen bedst muligt tilpasses grønlandske forhold.

Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021.

Bedre infrastruktur og styrket mobilitet

Regeringen vil styrke infrastrukturen til gavn for borgere og virksomheder. En velfungerende infrastruktur er vigtig for mobiliteten og et sammenhængende Danmark. Der afsættes 410 mio. kr. i perioden 2018-2021 til en række konkrete vejprojekter, som vil binde Danmark tættere sammen. Derudover vil regeringen sænke prisen for at køre over Storebælt for at fremme mobiliteten og styrke sammenhængskraften i Danmark.

Kørsel i nødspor på vestfynsk motorvej

Fynske Motorvej udgør en central forbindelse mellem Øst- og Vestdanmark, men der er stigende trængsel i myldretiden.

Regeringen vil derfor ombygge nødsporene på strækningen mellem Nr. Aaby og Odense V, så de kan benyttes til kørespor i myldretiden. Der etableres nødlommer, rampetilslutningerne justeres, og der etableres et intelligent transportsystem (ITS) med variable informations- og hastighedstavler til at styre trafikken i forbindelse med anvendelsen af nødsporet.

Et ekstra spor i hver retning vil forbedre trafikafviklingen og reducere trængselsproblemerne på motorvejen samt give en mere robust og glidende trafikafvikling.

Der afsættes ca. 230 mio. kr. i perioden 2018-2021 til anlæg af kørsel i nødspor på vestfynsk motorvej. Samtidig afsættes der 5,2 mio.kr. årligt fra 2020 og frem til drift af ITS-systemerne på strækningen.

VVM-undersøgelser af E45

Motorvejen E45 er en central transportkorridor i Danmark. På finansloven for 2017 blev der afsat midler til en udvidelse af E45 mellem Århus og Skanderborg.

Regeringen har det som en klar prioritet at forbedre fremkommeligheden på E45 yderligere. Der afsættes 48 mio. kr. til VVM-undersøgelser af udvidelse fra fire til seks spor på to strækninger af E45, hhv. Skanderborg S – Vejle (Hornstrup) og vest om Århus.

Hastighedsopgraderinger til 90 km/t og 130 km/t på hhv. landeveje og udvalgte motorvejsstrækninger

Regeringen ønsker at gøre det muligt at øge hastigheden på udvalgte landeveje og motorvejsstrækninger.

Der afsættes 52 mio. kr. til hastighedsopgraderinger til 90 km/t på en række konkrete landevejsstrækninger og 42 mio. kr. til hastighedsopgraderinger til 130 km/t på flere eksisterende motorvejsstrækninger.

Pulje til støjbekæmpelse langs eksisterende statsveje

Vejstøj påvirker mange mennesker langs vejene i Danmark. Regeringen vil derfor prioritere en målrettet indsats for at reducere støjproblemer langs statens veje ved hjælp af støj-afskærmninger og støjisolering af boliger mv.

Der afsættes 26 mio. kr. i 2018 til støjbekæmpelse langs eksisterende statsveje.

Uddannelse og forskning

Regeringen ønsker at styrke det danske undervisnings- og uddannelsessystem samt sikre et fortsat højt ambitionsniveau, når det gælder offentligt finansieret forskning.

Koblingsprocent til de frie grundskoler løftes med 1 pct.-point

De frie grundskoler er med til at sikre et mangfoldigt uddannelsessystem. De giver forældre mulighed for at vælge skoletilbud med fx et særligt pædagogisk eller værdimæssigt fokus. De frie grundskoler udgør derfor et vigtigt supplement til folkeskolen.

Regeringen vil øge tilskuddet til de frie grundskoler ved at hæve koblingsprocenten yderligere med 1 pct.-point svarende til ca. 70 mio. kr. årligt. Tilskuddet øremærkes elever med særlige behov. Initiativet følger op på finansloven for 2017 samt 2016, hvor koblingsprocenten ligeledes blev hævet.

Fastholdelse af ambitiøst niveau for forskning

Investeringer i forskning og udvikling er vigtige for at sikre en stærk og konkurrencedygtig økonomi.

Regeringen vil fastholde et i international sammenhæng højt ambitionsniveau for de offentlige investeringer i forskning. Med finanslovsforslaget for 2018 udgør statens forskningsbudget 16,5 mia. kr. i 2018. Det samlede offentlige forskningsbudget udgør 22,2 mia. kr., svarende til 1,00 pct. af BNP. Derved forventes det samlede offentlige forskningsbudget at stige med ca. 0,4 mia. kr. fra 2017 til 2018.

Udmøntning af forskningsreserven

Regeringen har afsat en forskningsreserve på 1.010 mio. kr. Reserven består bl.a. af provenuet fra Aftale om en reform af førtidspension og fleksjob (FØP/Fleks) fra 2012. I 2018 udgør reserven 760 mio. kr., som vil blive udmøntet som led i forhandlingerne om forskningsreserven.

Regeringen foreslår, at FØP/Fleks-provenuet for 2018 udmøntes med fokus på at styrke både den fri grundforskning samt anvendelsesorientering og udfordringsdrevet forskning, *jf. tabel 2.*

Tabel 2
Forslag til udmøntning af forskningsreserven fra FØP/Fleks

Mio. kr., 2018-pl	2018
Midler fra FØP-Fleks-reform	760
Danmarks Innovationsfond (grøn vækst, bedre sundhed og nye teknologiske muligheder)	360
Udviklings- og demonstrationsprogrammer (miljø, fødevarer og energi)	240
Danmarks Frie Forskningsfond (herunder temaet mennesker og samfund)	160

Anm.: Der anvendes 1,5 pct. af midlerne til administration af initiativerne.

Regeringen foreslår, at midlerne i Danmarks Innovationsfond udmøntes med udgangspunkt i FORSK2025's temaer om grøn vækst, bedre sundhed og nye teknologiske muligheder.

Derudover har regeringen afsat yderligere 251 mio. kr. i forskningsreserven i 2018 til strategiske prioriteringer inden for forskning- og udvikling, *jf. tabel 3.*

Tabel 3
Forslag til udmøntning af øvrig forskningsreserve

Mio. kr., 2018-pl	2018
Øvrig forskningsreserve	251
Forskning i tidlig indsats, læring og uddannelseskvalitet	40
Forskningsinfrastruktur og tilknyttede forskningsmiljøer	35
Markedsmodningsfonden	50
Basisforskningsmidler til Aalborg Universitet, CBS og ITU	50
Øvrige initiativer ¹⁾	76

1) Fonden for Entreprenørskab 21 mio. kr., Internationalt forskningssamarbejde 12 mio. kr., GUDP/ICROFS 10 mio. kr., Grundtvigcentret 10 mio. kr., EliteForsk 10 mio. kr., EUopStart 6 mio. kr., Early Warning (fx støtte til virksomheder med udfordringer) 4 mio. kr. og Arktisk universitet 3 mio. kr. Der anvendes 1,5 pct. af midlerne til administration af initiativerne.

Regeringen vil afsætte samlet 25 mio. kr. i 2018 til GUDP via Internationalt Center for Forskning i Økologisk Jordbrug og Fødevarer (ICROFS).

Herudover foreslår regeringen at øge basisforskningsmidlerne til Aalborg Universitet, Copenhagen Business School (CBS) og IT-Universitetet (ITU) til samlet 75 mio. kr. i 2019 og 2020.

Endvidere foreslår regeringen at afsætte 25 mio. kr. årligt i 2019-2020 til Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (MUDP).

Endelig foreslår regeringen at sikre niveauet for en fortsat 3-årig bevillingshorisont for basisforsknings- og udviklingsmidler, så de videregående uddannelsesinstitutioner og øvrige forskningsinstitutioner fortsat kan gennemføre langsigtet forskning og udvikling.

Skolepulje

En stor gruppe unge forlader i dag folkeskolen med utilstrækkelige faglige forudsætninger. Et fagligt løft af folkeskolens svageste elever er derfor en væsentlig prioritet. Regeringen vil styrke skolernes indsats på området.

Regeringen afsætter 500 mio. kr. i perioden 2017-2020 til en pulje til løft af fagligt svage elever. Midlerne tildeles skoler over hele Danmark med mange fagligt svage elever, som formår at løfte det faglige niveau i dansk og matematik hos de svageste elever på de øverste klassetrin.

Et bevillingssystem med fokus på kvalitet og beskæftigelse

Det nuværende bevillingssystem for de videregående uddannelser understøtter ikke i tilstrækkelig grad en høj kvalitet i uddannelserne og et fokus på beskæftigelse for de nyuddannede.

Regeringen har derfor fremlagt et nyt bevillingssystem for de videregående uddannelser, som i højere grad fremmer kvalitet i uddannelserne og koblingen til efterspørgslen på arbejdsmarkedet.

Reform af de forberedende tilbud

De forberedende tilbud er et komplekst og uoverskueligt system, som hæmmer de unges muligheder for at blive klar til en ungdomsuddannelse eller et job. Regeringen vil derfor søge tilslutning til, at de eksisterende tilbud reformeres.

Konkret ønsker regeringen at etablere en ny uddannelse for unge op til 25 år, der ikke har gennemført eller er i gang med en ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse. Med etableringen af den Forberedende Grunduddannelse vil regeringen samle flere af de eksisterende tilbud i ét og skabe et sammenhængende forløb, som gør op med unødvendigt bureaukrati, samtidig med at indsatsen over for de unge styrkes.

Der afsættes ca. 250 mio. kr. i perioden 2018-2021 til etableringen af den Forberedende Grunduddannelse.

FNs verdensmål

Under dansk lederskab vedtog FNs medlemsstater i september 2015 en ambitiøs dagsorden for bæredygtig udvikling og de 17 verdensmål med Danmark som formand. Målet er en verden i balance i 2030 – økonomisk, socialt og miljømæssigt. Verdensmålene er universelle og gælder udviklede lande såvel som udviklingslande.

Danmark er allerede blandt de lande, som er længst fremme i forhold til at opfylde målene, og Danmark har en lang tradition for at sikre kvinders rettigheder, universel adgang til sundhed og uddannelse, beskyttelse af minoriteter, klimaindsats mv.

Finanslovsforslaget for 2018 indeholder en række initiativer, der understøtter arbejdet med at opfylde målene, *jf. boks 4*.

Boks 4

Eksempler på initiativer på finanslovsforslaget for 2018, der understøtter verdensmålene

Verdensmål 3: Sikre et sundt liv for alle og fremme trivsel for alle aldersgrupper

Regeringen vil afsætte en velfærdsreserve på 0,5 mia. kr. til at styrke bl.a. sundheds- og ældreområdet. Herudover afsætter regeringen midler til en ernæringsindsats.

Verdensmål 4: Sikre alle lige adgang til kvalitetsuddannelse og fremme alles muligheder for livslang læring

Regeringen har en ambition om at få skabt en ny forberedende grunduddannelse, som har til formål at give unge mennesker de nødvendige forudsætninger for at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Regeringen har også en ambition om at ændre det nuværende tilskudssystem for de videregående uddannelser, så det i højere grad understøtter kvalitet og relevans. Samtidig vil regeringen sikre et mangfoldigt uddannelsessystem ved at hæve koblingsprocenten og øremærke tilskuddet til elever med særlige behov. Herudover ønsker regeringen at forbedre det nuværende voksen- og efteruddannelsessystem som en del af trepartsforhandlingerne med arbejdsmarkedets parter.

Verdensmål 15: Beskytte, genoprette og støtte bæredygtig brug af økosystemer på land mv.

Regeringen afsætter midler til flere grønne initiativer, herunder en grøn naturpulje for 2020 og 2030 og en ny fælles kemiindsats.

Verdensmål 13: Handle hurtigt for at bekæmpe klimaforandringer og deres konsekvenser

Danmark er et foregangsland inden for grøn omstilling og energieffektivitet, og regeringen gør en aktiv indsats for at modvirke klimaforandringerne. Finanslovsforslaget for 2018 indeholder flere initiativer, som kan styrke indsatsen mod klimaforandringer. Regeringen vil bl.a. udnytte Mission Innovation-samarbejdet og styrke den danske energiforskning ved fx at prioritere midler til forskning i energiteknologi (EUDP). Herudover afsættes der midler til kystsikring og klimatilpasning.

Verdensmål 1: Afskaffe alle former for fattigdom i verden

Regeringen er opsat på at hjælpe udsatte mennesker på flugt fra konflikter, forfølgelse og naturkatastrofer. Derfor afsættes i alt 15,9 mia. kr. i 2018 til udviklingsbistanden, herunder 2,5 mia. kr. til nærområdeindsatsen i 2018, hvilket er det højeste beløb nogensinde.

Herudover lancerer regeringen en Verdensmålsfond i 2018 med et kapitalgrundlag på 6 mia. kr. Fonden forventes at mobilisere 30 mia. kr. yderligere i investeringer i bæredygtige projekter i udviklingslandene inden for energi, klima, fødevarer, industri, vand mv. Verdensmålsfonden er et partnerskab mellem staten, Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) og institutionelle investorer. Fonden vil yde et væsentligt bidrag til udviklingslandenes opnåelse af en række verdensmål.

Et nyt og bedre skattevæsen

Det er afgørende, at vi har et effektivt og driftssikkert skattevæsen, som borgerne kan have tillid til.

Regeringen og et bredt flertal i Folketinget indgik i efteråret 2016 en aftale om nødvendigheden af at opbygge et nyt skattevæsen. Siden indgåelse af aftalen har regeringen præsenteret en plan for reorganiseringen og placeringen af de opgaver, som i dag ligger hos SKAT. Det betyder konkret, at SKAT den 1. juli 2018 ophører med at eksistere og erstattes af syv nye styrelser, der bliver spredt ud over hele landet.

Det er regeringens ambition, at den nye skatteforvaltning over de kommende år skal etableres med et stærkt fundament. På finansloven for 2017 afsatte regeringen derfor 5 mia. kr. over perioden 2017-2020 til investeringer i skattevæsenet.

Med finanslovsforslaget for 2018 ønsker regeringen at styrke skatteforvaltningen med yderligere 5,5 mia. kr. over de næste fire år. Regeringen har dermed afsat mere end 10 mia. kr. til genopbygningen af skattevæsenet frem mod 2021. Dette er et markant og historisk løft af skattevæsenet.

Som led i det fortsatte arbejde med at styrke og genopbygge skattevæsenet afsættes 438 mio. kr. i 2018, 1.154 mio. kr. i 2019, 1.445 mio. kr. i 2020 og 2.017 mio. kr. i 2021. Dette er en styrkelse, som kommer udover de betydelige ekstra midler på finansloven for 2017.

Med bevillingsløftet videreføres initiativerne fra "Et nyt skattevæsen" (august 2016), så planen kan gennemføres i sin helhed. Det gælder særligt en række merbevillinger til de meget omfattende og komplekse udviklingsprojekter vedrørende nye ejendomsvurderinger, nyt inddrivelsessystem samt implementering af EU's nye toldkodeks. De ekstra midler vil også understøtte reorganiseringen af SKAT fra én til syv nye styrelser, der placeres i hele landet.

I tillæg til den generelle styrkelse af skattevæsenet vil regeringen investere i en styrket kontrol og vejledning, som målrettes en række områder, hvor der aktuelt er behov for at øge regelefterlevelsen og mindske skattegabene. Til dette formål afsætter regeringen 400 mio. kr. i perioden 2018-2021.

Med finanslovsforslaget for 2018 vil regeringen således i alt afsætte 538 mio. kr. i 2018, 1.254 mio. kr. i 2019, 1.545 mio. kr. i 2020 og 2.117 mio. kr. i 2021 svarende til yderligere 5,5 mia. kr. i perioden 2018-2021, *jf. tabel 4.*

Tabel 4

Ekstra midler til et nyt og bedre skattevæsen

Mio. kr., 2018-pl	2018	2019	2020	2021
Styrkelse af skattevæsenet	438	1.154	1.445	2.017
En stærkere skattekontrol og styrket vejledning	100	100	100	100
Samlet merbevilling	538	1.254	1.545	2.117

Videreførelse af målrettet BoligJobordning

Den nuværende BoligJobordning udløber ved udgangen af 2017.

Regeringen ønsker at videreføre BoligJobordningen som en permanent ordning målrettet serviceydelser i hjemmet samt hæve skattefradragssatsen til ca. 40 pct. fra det nuværende ligningsmæssige fradrag på ca. 27 pct. (i en gennemsnitskommune). Det maksimale fradragberettigede beløb vil fortsat udgøre 6.000 kr. Det kan bidrage til at reducere omfanget af sort arbejde. Derigennem understøttes beskæftigelsen i servicebranchen, der blandt andet er kendetegnet ved at beskæftige mange ufaglærte (rengøring mv.)

Ved at øge skattefradragssatsen vil bl.a. børnefamilier kunne betale sig fra husarbejde og dermed få mere tid i hverdagen.

Målrretningen afspejler bl.a., at en evaluering af lignende ordninger i Sverige har vist, at BoligJobordningen kan indrettes mere hensigtsmæssigt ved, at fradraget målrettes serviceydelser.

Der prioriteres 180 mio. kr. årligt til videreførelse af en målrettet BoligJobordning.

Klima, miljø og fødevarer

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2018 prioritere en række konkrete initiativer, der er med til at understøtte et bæredygtigt og grønnere Danmark.

Kystbeskyttelse og klimatilpasning

Danmark skal sikres bedre mod stigende havniveau og nedbør. Derfor vil regeringen styrke indsatsen for at begrænse fremtidige oversvømmelser og erosion.

Indsatsen skal både understøtte kommuner og grundejers etablering af forebyggende kystbeskyttelse samt sikre, at nye ansøgninger og klagesager om etablering af kystbeskyttelse håndteres hurtigt og effektivt.

Der afsættes 28 mio. kr. i perioden 2018-2021 til den styrkede indsats for kystbeskyttelse og klimatilpasning.

Indsatsen ligger i forlængelse af aftalen om kommunernes økonomi for 2018 mellem regeringen og KL, hvor der blev afsat 7 mio. kr. i perioden 2018-2020 til at sikre en hurtigere sagsbehandling af kystbeskyttelsessager.

Modernisering af it- og observationsinfrastruktur i DMI mv.

Borgere og virksomheder skal have vejrvarsler rettidigt og af høj kvalitet.

Ny teknologi giver mulighed for at udarbejde bedre prognoser baseret på store mængder af data. Regeringen ønsker at modernisere it-infrastrukturen i Danmarks Meteorologiske Institut for at udnytte de nye teknologiske muligheder.

Der afsættes 9 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til modernisering af arbejdet i Danmarks Meteorologiske Institut.

Klimaatlas

Regeringen vil udvikle et ensartet, kvalitetssikret og opdateret datagrundlag, som kan sikre en effektiv klimatilpasning og kystbeskyttelse, hvor behovet er størst. Det kan lette planlægningen for borgere, virksomheder og myndigheder, herunder kommuner.

Der afsættes 27 mio. kr. i perioden 2018-2021 til udviklingen af et nyt Klimaatlas, der på baggrund af opdateret data kan vise, hvilke områder i Danmark der er særligt udfordret ved ekstreme vejrbegebenheder.

Grøn naturpulje for 2020 og 2030

Dansk natur skal indeholde et rigt og varieret dyre- og planteliv, og borgerne skal have gode muligheder for at få glæde af naturen. Der afsættes 17 mio. kr. i 2018 og 21 mio. kr. årligt i 2019-2021 til konkrete naturindsatser, bl.a. indsatser for beskyttelse af ferske enge og overdrev. Indsatsen skal understøtte det videre arbejde med naturbeskyttelse frem mod 2020 og 2030.

Derudover vil regeringen prioritere 4 mio. kr. i 2018 til at opdatere naturkanonen fra 2009 for at sikre, at kendskabet til den danske natur udbredes.

Ny fælles kemiindsats

Regeringen ønsker med en ny fælles kemiindsats for 2018-2021 at sikre, at forbrugere i mindst muligt omfang udsættes for skadelig kemi. Den nye kemiindsats skal videreføre og styrke de eksisterende indsatser på området.

Med den nye fælles kemiindsats lægger regeringen bl.a. op til at styrke informationsaktiviteterne på kemiområdet, så forbrugere og virksomheder er oplyste om, hvordan de skal anvende kemi på en forsvarlig og tryk måde. Forskning, udvikling og vidensopbygning om kemiske stoffers virkninger skal sammen med en stærk kontrolindsats også fortsat prioriteres. Endelig ønsker regeringen med den nye kemiindsats at fokusere på indsatsen for den internationale regulering af kemi.

Der afsættes 265 mio. kr. i perioden 2018-2021 til kemiindsatsen.

Ernæringsindsats

Regeringen vil prioritere en tværgående indsats på fødevarer-, sundheds-, ældre-, undervisnings- og socialområdet, der skal understøtte sund kost og bedre ernæring for borgerne.

Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021.

Økologisk landbrug

Regeringen vil understøtte og videreudvikle en fortsat markedsbaseret udvikling af økologien i Danmark. Regeringen vil tage initiativ til at sikre, at der er tilstrækkelige midler til at dække efterspørgslen efter tilskud til økologiske arealer, såfremt udgifterne hertil overstiger de afsatte bevillinger på finansloven for 2018.

Et Danmark i bedre balance

Regeringen ønsker et Danmark i bedre balance. Landet skal hænge bedre sammen. Regeringen har taget en række initiativer, der gør det mere attraktivt at bo og drive virksomhed uden for de større byområder. Vi har allerede moderniseret planloven, afsat en større pulje til vanskeligt stillede kommuner, og prioriteret midler til at forbedre vejnettet flere steder i landet.

Med finanslovsforslaget for 2018 fremlægger regeringen en række tiltag, der vil binde Danmark bedre sammen og bidrage til, at den økonomiske fremgang kommer alle dele af landet til gode. Regeringen vil bl.a. sænke priserne på at krydse Storebæltsbroen og foretage en række konkrete investeringer i vejprojekter, der vil forbedre infrastrukturen og sammenhængskraften i Danmark.

Regeringen vil ligeledes styrke indsatsen for at beskytte de danske kyster. Fremtidige oversvømmelser og erosion skal begrænses. Borgere og virksomheder skal have bedre information om, hvilke områder af landet der er særligt udsatte i forhold til voldsomt vejr.

Herudover ønsker regeringen, at de statslige arbejdspladser er placeret i hele Danmark. Regeringen har i 2015 med udspillet "Bedre Balance" taget initiativ til at flytte knap 4.000 statslige arbejdspladser. Samtidig har vi tidligere på året fremlagt en plan for det nye skattevæsen, der placerer yderligere 1.500 arbejdspladser uden for hovedstadsområdet.

Regeringen vil tage initiativ til at fremlægge forslag til yderligere flytning af statslige arbejdspladser – baseret på erfaringerne med de allerede besluttede flytninger. Der er endnu ikke taget stilling til antal, placering eller tidspunkt for flytningen af yderligere statslige arbejdspladser.

Der er teknisk reserveret 150 mio. kr. i 2018 på finanslovsforslaget for 2018, som er øremærket flytning af statslige arbejdspladser. I tilknytning til det kommende udspil vil der blive taget stilling til, om der er behov for at tilføre yderligere midler i 2018 og de efterfølgende år.

Udviklingsbistand og styrket nærområdeindsats

Regeringen afsætter i alt 15,9 mia. kr. i udviklingsbistand i 2018 svarende til 0,7 pct. af BNI. Det er 0,6 mia. kr. mere end i 2017.

Samtidig betyder regeringens stramme og konsekvente udlændingepolitik et markant fald i antallet af asylansøgere. Det sikrer, at en langt større andel af udviklingsbistanden bruges i udviklingslandene frem for på danske asylcentre.

Regeringen har derfor prioriteret at styrke nærområdeindsatsen, så der i 2018 afsættes 2,5 mia. kr. til områderne. Det er det højeste afsatte beløb nogensinde. Den styrkede nærområdeindsats sikrer, at flere flygtninge kan hjælpes for de samme midler.

Udover den akutte hjælp i nærområderne ønsker regeringen at styrke forudsætningerne for, at alle mennesker har frihed til at skabe en fremtid for sig selv og deres familier dér, hvor de har hjemme.

Regeringen øger derfor Danmarks bidrag til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) til i alt 700 mio. kr., hvilket er det højeste beløb afsat nogensinde. Regeringen fastholder dermed Danmarks position som en stærk global fortaler for kvinder og pigers fundamentale menneskeret til at bestemme over eget liv, egen krop og egen seksualitet. Regeringen styrker herunder den danske HIV/AIDS-indsats ved at øge bidraget til FN's Aids-bekæmpelsesprogram og Den Globale Fond for Bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria.

Der er behov for et paradigmeskifte i udviklingssamarbejdet fra offentlig til privat udviklingsfinansiering, hvor offentlig bistand i stigende grad er katalysator for private investeringer, overførsel af viden, teknologi, innovation og løsninger. Regeringen styrker derfor en række indsatser til fremme af bæredygtig vækst i udviklingslandene, herunder fremme af iværksætterier og anvendelse af digitale teknologier.

Iværksætteri og eksport

Det skal være attraktivt at investere i danske virksomheder, og virksomhederne skal have gode vilkår for at eksportere deres produkter.

Forhøjelse af grænsen for tildeling af skattefrie medarbejderaktier

Det skal være lettere for virksomhederne at benytte medarbejderaktier til at motivere, aflønne og dele ejerskabet af virksomheden med medarbejderne. Regeringen ønsker derfor at forbedre virksomhedernes mulighed for at tilbyde medarbejderne alternativ aflønning gennem medarbejderaktier.

Efter gældende skatteregler kan selskaber tildele ansatte op til 10 pct. af lønnen i form af aktier, købe- eller tegningsretter til aktier uden indkomstskat hos de ansatte. Beskatning sker som aktieindkomst og først, når aktierne afstås.

Der prioriteres 35 mio. kr. årligt til at forhøje grænsen for tildeling af medarbejderaktier til 20 pct.

Iværksættervirksomheder er ofte mere likviditetsudfordrede end mere etablerede virksomheder. De kan derfor have vanskeligt ved at tilbyde ansatte en attraktiv kontant løn og bruger ofte alternativ aflønning gennem medarbejderaktier.

Regeringen ønsker derfor at forhøje grænsen for tildeling af skattefrie medarbejderaktier til mindre virksomheder yderligere, så hele lønnen kan gives som medarbejderaktier i mindre virksomheder.

Der prioriteres yderligere 45 mio. kr. årligt til forhøjelse af grænsen for skattefrie tildeling af medarbejderaktier i mindre virksomheder som en del af *Sammen om fremtidens virksomheder*.

Eksportfremme

Regeringen vil styrke dansk eksport og tiltrække udenlandske investeringer. Det bidrager til vækst og beskæftigelse og er med til sikre, at Danmark fastholder sin konkurrenceevne internationalt.

Der afsættes yderligere 20 mio. kr. i 2018 til eksport- og investeringsfremmeindsatsen stigende til 40 mio. kr. i 2020-2021.

Herudover har regeringen fremlagt udspillet, *Sammen om fremtidens virksomheder*, der indeholder en lang række yderligere initiativer, som forbedrer vilkårene for danske virksomheder og iværksætteri.

Øvrige, mindre prioriteringer

Regeringen vil prioritere en række mindre tiltag, der bl.a. understøtter lokale aktiviteter, en styrket indsats rettet mod alvorligt syge børn samt beskyttelse af religiøse minoriteter.

- **Statens Museum for Kunst, Doverodde.** Der gives et årligt tilskud på 1,5 mio. kr. i 2018 og frem til etablering og løbende drift af en ny filial af Statens Museum for Kunst i Doverodde.
- **Østersklækkeri, Nykøbing Mors.** Der afsættes 5 mio. kr. årligt i 2018 og frem til etablering af et storskalaprojekt til dyrkning af limfjordsøsters i Nykøbing Mors.
- **Modtagecenter til Østersturisme.** Der afsættes 7 mio. kr. i 2018 og 4 mio. kr. i 2019 og frem til at etablere og drive et modtagecenter for stillehavsøstersturisme ved Limfjorden under hensyn til de naturbeskyttede områder.
- **Marinemuseet i Aalborg.** Der afsættes 0,5 mio. kr. i 2018 til etablering af nye børnefaciliteter på Springerens Maritimt Oplevelsescenter i Aalborg.
- **Kattegatcenteret, Grenå.** Det årlige driftstilskud til Kattegatcentret i Grenå forhøjes med 2 mio. kr. fra 2018 og frem.
- **AUHE Midtvest's Støttefond.** Der afsættes 3 mio. kr. i 2018 til AUHE Midtvest's Støttefond, som skal understøtte samarbejdet mellem studerende ved AUHE og det lokale erhvervsliv i Midt- og Vestjylland.
- **Center for Kyst- og Lystfiskerturisme, Assens.** Der afsættes 8 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til et Center for Kyst- og Lystfiskerturisme i Assens.
- **Klimasikring af flyhangaren for Zeppelin-luftskibe i Tønder.** Der afsættes 0,7 mio. kr. i 2018 til at klimasikre Zeppelin-hangaren fra Første Verdenskrig ved Tønder.
- **Bocuse d'Or.** Tilskuddet til Bocuse d'Or øges med 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 for at øge Danmarks muligheder for at præstere på den internationale gastronomiske scene.
- **Udviklingsmuligheder for Mosede Fort.** Der afsættes 5,0 mio. kr. i 2018 til en opgradering af Mosede Fort, der er et kystværk opført ved Greve under Første Verdenskrig.
- **Bornholms lufthavn.** Der afsættes 0,4 mio. kr. årligt over en 15-årig periode til finansiering af en udskiftning af lufthavnens ILS (Instrument Landing System).
- **Forhøjelse af beløbsgrænse vedr. børneopsparing.** Den årlige beløbsgrænse for indbetaling til børneopsparing hæves fra de nuværende 3.000 kr. til 6.000 kr. Den samlede indbetaling fordobles til 72.000 kr. Der prioriteres 3,5 mio. kr. fuldt indfaset.

- **Børnehospice.** Der afsættes 5 mio. kr. fra 2018 og frem til Lukashusets Børne- og Ungehospice i Hellerup, som kombinerer en specialiseret palliativ indsats med fysiske rammer, der giver børn med livstruende sygdom mulighed for at have deres forældre og søskende omkring sig.
- **Mindelunden.** Der afsættes 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til et løft af bl.a. vedligeholdelsen af Mindelunden.
- **Religiøse minoriteter.** Der afsættes 2 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 med henblik på at styrke indsatsen mod forfølgelser af religiøse minoriteter, herunder kristne minoriteter.
- **Digital ajourføring og ophavsret af den oprindelige kulturkanon.** Der afsættes 1 mio. kr. i 2018 og 0,3 mio. kr. fra 2019 og frem til digital ajourføring af den oprindelige kulturkanon med henblik på øget tilgængelighed og fornyelse af rettigheder.
- **Støtte til Øresundsakvariet.** Der afsættes 2 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til Øresundsakvariet i Helsingør.
- **Videreførelse af Start Up Denmark efter 1. januar 2018.** Der afsættes 2 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til videreførelse af Start Up Denmark og en øget markedsføringsindsats overfor udenlandske iværksættere.
- **Etablering af satellit-kontor i Sorø.** Der gives som forsøg 1 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 til etablering af et satellit-kontor i Sorø, som gør det lettere at bo i Midtjylland men arbejde andetsteds.
- **Team Danmark.** Der gives et supplerende driftstilskud til Team Danmark på 4 mio. kr. fra 2018 og frem.
- **LGBTI-koordinationsenhed.** Der afsættes 3 mio. kr. i perioden 2018-2021 til etablering af en koordinerende funktion på LGBTI-området (lesbiske, bøsse, biseksuelle, transkønnede og interkønnede), herunder til at understøtte arbejdet med en handlingsplan på LGBTI-området.
- **Forhøjelse af støtten til Dansk Arkitektur Center.** Der gives et forhøjet driftstilskud til Dansk Arkitektur Center (DAC) i perioden 2018-2021, så det samlede driftstilskud udgør 13 mio. kr. årligt.
- **Dansk Skoleskak.** Der gives et tilskud til Dansk Skoleskak på 2 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021.

Regeringen vil samlet afsætte ca. 200 mio. kr. i perioden 2018-2021 til initiativerne.

Reserve til forhandlingerne om finansloven for 2018

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 2,5 mia. kr. årligt i perioden 2018-2021. Reserven kan disponeres til højt prioriterede initiativer og temaer i forhandlingerne om finansloven for 2018. Reserven disponeres sammen med aftaleparterne bag finansloven for 2018.

Regeringen vil søge tilslutning til, at der ud af forhandlingsreserven prioriteres midler til en styrkelse af politiet i forbindelse med midtvejsevalueringen af flerårsaftalen for politiet samt en ny flerårsaftale for kriminalforsorgen.

Regeringen vil endvidere søge tilslutning til, at forhandlingsreserven udmøntes til højt prioriterede områder, bl.a. ordnede forhold på arbejdsmarkedet samt investeringer i danskernes tryghed og sikkerhed, herunder et nyt forsvarsforlig.



3. Omprioriteringer, der giver plads til nye initiativer

Finanslovsforslaget for 2018 indeholder en række omprioriteringer og budgetforbedringer, der bidrager til at finansiere de centrale prioriteringer på finanslovsforslaget for 2018, *jf. boks 5*.

Boks 5

Finansieringselementer på finanslovsforslaget for 2018

- Ny lånemodel for finansiering af den almene boligsektor
- Reduceret kontraktbetaling til DSB
- Omprioritering af midler fra vejprojekter
- Mere fokuseret brug af offentlige midler

Ny lånemodel for finansiering af den almene boligsektor

Regeringen vil omlægge finansieringen af den almene boligsektor, så 90 pct. af finansieringen, som i dag varetages af realkreditinstitutterne, fremover gennemføres via statslån.

Omlægningen vil medføre betydelige besparelser i form af reducerede statslige renteudgifter, *jf. tabel 5*. Samtidig øges konkurrencen ved at gennemføre udbud af opgaverne med at kreditvurdere og administrere finansieringen af den almene sektor.

Tabel 5

Budgetforbedring

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Mia. kr.								
Saldoforbedring ¹⁾	0,3	0,4	0,6	0,8	1,0	1,2	1,3	1,4

1) Strukturel saldo.
Kilde: Finansministeriet.

Regeringens model indebærer, at realkreditinstitutternes nuværende opgave med at administrere og kreditvurdere udlån til almene boliger sendes i udbud. Vinderen af udbuddet står også for selv at finansiere udlån af de 10 sikreste pct. af gælden. De øvrige 90 pct. af gælden finansieres ved genudlån af statsobligationer.

Reduceret kontraktbetaling til DSB

Der er gennemført en omfattende analyse af jernbanesektoren, der viser, at jernbanedriften kan effektiviseres gennem en bred vifte af tiltag. DSB har allerede iværksat en række af de foreslåede initiativer. Det gør det muligt at nedsætte statens kontraktbetaling til DSB med 207 mio. kr. i 2018, 415 mio. kr. i 2019, 622 mio. kr. i 2020 og 829 mio. kr. i 2021, *jf. tabel 6*.

Tabel 6

Reduceret kontraktbetaling til DSB

	2018	2019	2020	2021
Mio. kr. 2018-pl				
Reduktion	207	415	622	829
Samlet kontraktbetaling	3.800	3.591	3.384	3.148

Med reduktionen bliver kontraktbetalingen til DSB på 3.800 mio. kr. i 2018 og aftager gradvist til 3.148 mio. kr. i 2021.

DSB leverer fortsat den kundebetjening, der er aftalt i den gældende kontrakt om jernbanetrafikken 2015-2024.

Omprioritering af midler fra vejprojekter

Med Aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om linjeføring af motorvej mellem Næstved og Sydmotorvejen (Rønne) af 19. april 2017 fastlagde parterne linjeføringen af motorvejen og afsatte midler til forlodsovertagelser på strækningen.

Samtidig besluttede parterne ikke at igangsætte første etape af projektet på nuværende tidspunkt, men at reservere midlerne. Dette frigør et råderum på 283 mio. kr. i perioden 2018-2021. De frigjorte midler giver mulighed for at prioritere en række infrastrukturprojekter på finanslovsforslaget for 2018, herunder til kørsel i nødspor på motorvejen over vestfyn samt hastighedsopgraderinger på en række motor- og landevejsstrækninger.

Mere fokuseret brug af offentlige midler

Der er identificeret en række områder, hvor ressourcerne i den offentlige sektor kan anvendes mere effektivt. Det drejer sig bl.a. om:

- **Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering:** En analyse har vist, at driften af styrelsen, herunder særligt styrelsens it-forretning, kan tilrettelægges mere effektivt. Der kan herved frigøres 8,5 mio. kr. i 2018 stigende til 40 mio. kr. årligt fra 2021 og frem.
- **Omlægningen af kompensation af købsmoms for almennyttige foreninger:** Siden oprettelsen af en ordning for delvis købsmomskompensation for almennyttige foreninger i 2007 er der sket en utilsigtet glidning væk fra ordningens oprindelige formål. Ordningen nedlægges på finanslovsforslaget for 2018 for at frigøre midler til en styrket kontrolindsats i SKAT. Samtidig oprettes der en ny reserve til støtte af almennyttige foreninger.
- **Mere målrettet anvendelse af midler på udvalgte uddannelsesområder:** Der gennemføres en række mindre budgetforbedringer på uddannelsesområdet: Friplads- og stipendieordningen til særligt dygtige internationale studerende målrettes til universitetsområdet, de såkaldte zone 4-censorrejser afskaffes, tilskudssystemet til kostafdelinger på gymnasierne ensortes med tilskudssystemet på erhvervsskolerne, og deltagerbetalingen til hf- og stx-enkeltfag forhøjes.
- **Øvrige, mindre omprioriteringer:** Der er indarbejdet en række øvrige, mindre tilpasninger af offentlige tilskud til organisationer og projekter.

De frigjorte midler prioriteres til nye initiativer på finanslovsforslaget for 2018.



#FFL18

fm.dk