



## Notat

### Håndtering af dobbeltkontering i Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet

**Kontor/afdeling**  
Center for Forsyning

**Dato**  
13. september 2016

**J nr.** 2016-6108

BJK-MCB

#### Introduktion til dobbeltkontering

Med det nye værktøj "Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet" lettes kommunernes arbejde i forbindelse med deres opgørelser af energiforbrug og udledning af drivhusgasser inden for kommunen som geografisk område.

Der vil optræde dobbeltkontering af VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktioner ved opstilling af et vedvarende energianlæg i en kommune, hvis både den kommune, hvor VE-anlægget etableres (beliggenhedskommunen), og en anden kommune, der finansierer eller ejer VE-anlægget (investorkommunen), indregner VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktion i sit energi- og drivhusgasregnskab.

Dobbeltkontering kan stille spørgsmålstejn ved troværdigheden af kommunernes energi- og drivhusgasregnskaber, hvis der ikke er regler for, hvordan dobbeltkontering håndteres. Problemstillingen er aktuel, fordi flere store bykommuner investerer eller stiller lånegarantier for vindkraftanlæg uden for egen kommunegrænse.

I den tidligere kommunale CO<sub>2</sub>-beregner fra 2008 blev det henstillet, at dobbeltkontering skulle undgås ved, at der blev indgået en aftale mellem beliggenhedskommunen og investorkommunen om at dele gevinsten, og at investorkommunen som udgangspunkt skulle have del i CO<sub>2</sub>-gevinsten svarende til investeringsandelen. Disse henstillinger er generelt ikke blevet fulgt af involverede kommuner. Der er derfor konstateret et behov for at revidere henstillingen fra 2008.

På den ene side bør investorkommuner have et incitament til at fremme vindkraft uden for deres kommunegrænse. I modsat fald risikeres, at disse kommuner opstiller vindmøller på arealer med dårlige vindforhold, hvilket resulterer i suboptimering af vindkraftmulighederne. På den anden side bør beliggenhedskommuner også have et incitament til at fremme vindkraft i deres egen kommune, da beliggenhedskommunen har hele planlægningsarbejdet, og dens borgere har eventuelle visuelle og støj-mæssige gener. Samtidig bør dobbeltkontering begrænses og på sigt helst undgås, så der ikke bliver stillet spørgsmålstejn ved troværdigheden af kommunernes energi- og drivhusgasregnskaber.

#### Energistyrelsen

Amaliegade 44  
1256 København K

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)

Det anbefales derfor, at henstillingen fra 2008 erstattes af følgende nye principper:

- For det første opfordres kommuner i situationer, hvor der optræder dobbeltkontering, om at søge at reducere – og på sigt helt undgå – dobbeltkontering. Dette kan opnås gennem aftaler om at dele VE-produktion og CO<sub>2</sub>-gevinst. Se mere om aftaler nedenfor.
- For det andet vil dobbeltkontering fremover være muligt. Dobbeltkontering skal imidlertid registreres i Energistyrelsen, så omfanget af problemet til en hver tid er kendt.

Dobbeltkontering af VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktioner vil være aktuel i følgende situationer, der beskrives nærmere herunder:

1. Etablering af VE-anlæg på land, primært vindkraftanlæg.
2. Etablering af havvindmøller efter den såkaldte "åben dør procedure" eller proceduren for udbud af kystnære havmølleparker.
3. Etablering af andre havmølleparker end beskrevet i afsnit 2.

Nærværende notat er udarbejdet af Energistyrelsen i samarbejde med KL.

## 1. Etablering af VE-anlæg på land, primært vindkraftanlæg

### Problemstilling

Der vil optræde dobbeltkontering af VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktioner ved opstilling af et vedvarende energianlæg (VE-anlæg) på land, hvis både den kommune, hvor VE-anlægget etableres (beliggenhedskommunen), og en anden kommune, der finansierer eller ejer VE-anlægget (investorkommunen), indregner VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktion i sit energi- og drivhusgasregnskab. Problemstillingen er aktuel, fordi flere kommuner investerer eller stiller lånegarantier for vindkraftanlæg uden for egen kommunegrænse. I denne sammenhæng er VE-anlæg på land helt overvejende landvindkraftanlæg.

### Principper i det nye Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskab

I det nye Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskab er følgende principper lagt til grund for en revideret henstilling:

- Der bør være incitament til, at kommunerne fremmer en omkostningseffektiv grøn omstilling, herunder fremme af vindkraftanlæg på arealer med gode vindforhold, både inden for og uden for kommunegrænsen. I modsat fald risikeres en suboptimering af vindkraftmulighederne.
- Dobbeltkontering bør være så lille som mulig og på sigt elimineres helt for at undgå, at der stilles spørgsmålstegn ved troværdigheden af kommunernes regnskaber og målopfyldelse for de kommuner, der har valgt at opstille lokale energi- og klimamål.
- Der bør tages hensyn til, at både investorkommuner og beliggenhedskommuner kan have opstillet kommunale mål om VE-

udbygning og CO<sub>2</sub>-reduktion, og hvor begge parter har medtaget den fulde gevinst i deres energi- og CO<sub>2</sub>-regnskab ved etablering af de pågældende VE-anlæg. En aktiv lokalpolitisk indsats for at sikre en omkostningseffektiv energiomstilling bør ikke vanskeliggøres.

- Omfanget af dobbeltkontering samlet set skal være kendt.

Det bemærkes, at da der ikke foreligger EU-mål eller nationale mål, som er omsat til regulering af kommunerne, er kommunale energi- og klimamål lokale og frivillige at opstille for den enkelte kommune.

#### Henstillinger

Det henstilles, at kommunerne følger følgende regler ved opstilling af deres energi- og drivhusgasregnskab fsva. VE-anlæg på land:

- Som udgangspunkt konteres gevinsten ved VE-udbygningen i beliggenhedskommunen i energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet.
- Hvis en investorkommune ønsker at kontere en andel i gevinsten ved en VE-udbygning uden for sin kommunegrænse, henvender investorkommunen sig til beliggenhedskommunen for at indgå en aftale om fælles kontering af VE-produktionen fra de pågældende VE-anlæg. Aftalen kan enten indebære en deling af VE-produktionen fra og med indgåelsen af aftalen, eller indebære, at der vil være dobbeltkontering for en kortere eller længere periode fremover.
- Aftalen om, hvilke VE-anlæg, der er omfattet af aftalen, og hvordan VE-produktionen fordeles, herunder om der er tale om dobbeltkontering, indberettes til Energistyrelsen.
- Energistyrelsen konterer - som national administrator af Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet - den indberettede VE-produktion for de pågældende VE-anlæg i de involverede kommuners energiregnskab og holder endvidere regnskab med omfanget af dobbeltkontering, så omfanget samlet set er kendt og kan oplyses ved forespørgsler.

## **2. Etablering af havvindmøller efter den såkaldte "åben dør procedure" eller proceduren for udbud af kystnære havmølleparker**

Havindmøller står på havterritoriet, hvor den danske stat forvalter højhedsretten.

#### Problemstilling

Havindmøller, som er omfattet af dette afsnit, er havmølleparker etableret efter den såkaldte "åben dør procedure" eller efter proceduren for udbud af kystnære havindmølleparker.

I Energistyrelsens opdaterede vejledning i kortlægningsmetoder og datafangst om strategisk planlægning i kommunerne kan ses et bilag over, hvilke potentielle og planlagte havindmølleparker, der indgår i denne kategori.

For denne type havindmøller er der potentielt de samme problemstillinger i forhold til dobbeltkontering, som gælder for VE-anlæg på land (primært landvindkraftanlæg). Der vil således optræde dobbeltkontering af VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktioner ved opstilling af havindmøller, hvis både kommuner, som har kyststrækning ud for en havindmølle (beliggenhedskommuner), og en kommune, der finansierer eller ejer havindmøllen (investorkommunen), indregner VE-produktion og CO<sub>2</sub>-reduktion i sit energi- og drivhusgasregnskab.

I Energistyrelsens opdaterede vejledning i kortlægningsmetoder og datafangst om strategisk planlægning i kommunerne tages der udgangspunkt i, at 50 pct. af VE-produktionen fra denne type havindmøller forlods tilfalder staten som forvaltningsmyndighed. Denne del af produktionen indgår i beregningen af den såkaldte "residual-el", der anvendes i kommunernes energiregnskab til at fastsætte VE-andel og CO<sub>2</sub>-emission for den el, der ikke produceres lokalt og derfor må "importeres".

Denne halvdel af VE-produktionen indgår således i alle landets kommuners energiregnskab og bør ikke medtages i involverede kommuners energi- og drivhusgasregnskab. Hvis denne deling mellem den statslige del og de involverede kommuner ikke foretages, kan der også som følge heraf blive tale om dobbeltkontering.

Ved Energistyrelsens konstruktion af sammensætningen af "residual-el" har det været et vigtigt hensyn dels at sikre, at residual-el giver et incitament til at fremme en elektrificering af energiforbrug til bl.a. opvarmnings- og transportformål, og dels som nævnt at undgå, at den samme grønne el tælles med både lokalt og residualt. Energistyrelsen har opgjort parametre for residual-el bagudrettet fra 2010 og har endvidere fremskrevet værdier for CO<sub>2</sub>-emissionsfaktorer og VE-andele for perioden frem til 2035. Princippet om residual-el har været anvendt af projekterne under puljeprogrammet om strategisk energiplanlægning i energiaftalen.

#### Hvad sagde den tidligere CO<sub>2</sub>-beregner?

Den tidligere kommunale CO<sub>2</sub>-beregner fra 2008 tog stilling til dobbeltkontering i de situationer, hvor en "beliggenhedskommune" og en "investorkommune" havde engageret sig i samme VE-anlæg på land. Derimod tog den tidligere CO<sub>2</sub>-beregner ikke stilling til dobbeltkontering ved havindmøller. Der er derfor behov for at opstille en ny vejledende regel herfor.

### Principper i det nye energi- og CO<sub>2</sub>-regnskab

I det nye energi- og CO<sub>2</sub>-regnskab er følgende principper lagt til grund for en ny henstilling:

- Der bør være incitament til, at kommunerne fremmer en omkostningseffektiv grøn omstilling. I modsat fald risikeres en suboptimering af vindkraftmulighederne.
- Dobbeltkontering af VE-produktion fra havvindmøller bør være så lille som mulig og på sigt undgås, så der ikke af den grund kan stilles spørgsmål ved troværdigheden af kommunernes regnskaber og deres målopfyldelse.

### Henstillinger

Det henstilles, at kommunerne følger følgende regler ved opstilling af deres energi- og drivhusgasregnskab fsva. havvindmøller:

- 50 pct. af VE-produktionen fra havvindmøller tilfalder forlods staten som forvaltningsmyndighed.
- Kommuner, hvor kystlinjen vender ud mod en kystmøllepark, aftaler indbyrdes, hvordan den resterende VE-produktion fordeles mellem de pågældende møller. Ved forhandlingerne om delingen bør der tages hensyn til gener ved ilandføring af el-kabel samt visuelle gener fra mølleparken.
- Hvis en investorkommune ønsker at kontere en andel i en havvindmøllepark, henvender investorkommunen sig til den/de kommuner med kystlinje ud mod mølleparken (beliggenhedskommuner) for at indgå en aftale om fælles kontering af VE-produktionen fra de pågældende havvindmøller. Aftalen kan indebære en deling af VE-produktionen fra og med indgåelsen af aftalen, eller at der er dobbeltkontering for en kortere eller længere periode fremover.
- Aftalen om, hvordan VE-produktionen for de pågældende havvindmøller fordeles, indberettes til Energistyrelsen.
- Energistyrelsen konterer – som national administrator af Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet – den indberettede VE-produktion for de pågældende VE-anlæg i de involverede kommuners energiregnskab.

## **3. Etablering af andre havmølleparker end beskrevet i afsnit 2**

### Problemstilling

I Energistyrelsens opdaterede vejledning i kortlægningsmetoder og datafangst om strategisk energiplanlægning i kommunerne tages der udgangspunkt i, at 100 pct. af el-produktionen fra havmøller opført på baggrund af udbud tilfalder staten som forvaltningsmyndighed (dette gælder dog ikke udbuddet af 350 MW kystnære havmølleparker).

El-produktionen fra den type havvindmøller indgår i beregningen af den ovenfor nævnte "residual-el", som anvendes i kommunernes energiregnskab til at fastsætte VE-andel og CO<sub>2</sub>-emission for den el, der ikke produceres lokalt og derfor må "importeres" til kommunen. Ingen kommuner bør derfor medtage el-produktion fra specifikke havvindmølleparker opført på baggrund af udbud i deres energi- og drivhusgasregnskab. I modsat fald vil der som følge heraf blive tale om dobbeltkontering.

#### Henstillinger

- 100 pct. af VE-produktionen fra havvindmøller opført efter udbud tilfalder forlods staten som forvaltningsmyndighed og bør derfor som udgangspunkt ikke indgå i en kommunes energiregnskab.
- Hvis en investorkommune alligevel måtte ønske at kontere en andel i en havmølle, opført efter udbud, henvender investorkommunen sig til Energistyrelsen for at indgå en aftale herom. Aftalen kan indebære en kontering af en vis VE-produktion fra havmølle for en kortere eller længere periode fremover.
- Energistyrelsen konterer – som national administrator af Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet – den aftalte VE-produktion for de pågældende havvindmøller i den pågældende kommunes energiregnskab og holder regnskab med dobbeltkonteringen.